

УДК 658.713

## ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК С НЕИЗВЕСТНЫМ КОЛИЧЕСТВОМ ТОВАРА, ОБЪЕМОМ РАБОТ ИЛИ УСЛУГ

**Кропачева Ольга Владимировна,**

старший преподаватель кафедры тылового и финансового обеспечения деятельности  
уголовно-исполнительной системы, ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России.  
Россия, г. Киров. E-mail: olgkislicyna@yandex.ru

**Аннотация.** В статье рассматриваются особенности проведения закупки с неизвестным количеством товара, объемом работ или услуг в части требований к обоснованию начальной цены единицы, формированию извещения и документации, а также порядок изменения контракта на этапе его исполнения.

**Ключевые слова:** закупки без фиксированного объема, начальная цена единицы товара, работы, услуги, сумма цен единиц товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта, реестр контрактов.

В июле 2019 года вступили в законную силу поправки, утвержденные Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон № 71-ФЗ), направленные на правовое регулирование закупок, при совершении которых заказчик в силу определенных причин не может определить конкретный объем товаров, работ или услуг [1].

В соответствии с действующей редакцией Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон № 44-ФЗ) у заказчиков появилось право самостоятельно определять случаи, при которых невозможно определить количество закупаемых товаров, объем работ или услуг [2].

Применительно к данным закупкам заказчик должен определить полный перечень необходимых ему товаров, работ, услуг в зависимости от их видов, составить подробное описание в соответствии со статьей 33 закона № 44-ФЗ, поскольку на этапе исполнения контракта увеличить объем и докупить товары, работы, услуги не представляется возможным.

Заказчику необходимо учитывать, что при подготовке извещения и документации о закупке следует указывать порядок оплаты, исходя из фактически поставленного количества товара или объема выполненных работ, оказанных услуг. При этом размер оплаты по контракту не должен превышать максимальное значение цены контракта, указанное в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, при осуществлении подобного рода закупки заказчику необходимо указывать и обосновывать три ценовых значения:

- начальная цена единицы товара, работы, услуги;
- начальная сумма цен единиц каждого вида закупаемых товара, работы или услуги, которая и будет снижаться в ходе процедуры конкурентной закупки;
- максимальное значение цены контракта, которое определяется с учетом доведенных на закупку лимитов бюджетных обязательств, начальной цены за единицу товара, работы, услуги и максимально возможного количества товара, работы, услуги.

Заказчик должен обосновать начальную цену единицы товара, работы, услуги в соответствии со статьей 22 закона № 44-ФЗ, но при этом отсутствует возможность применения проектно-сметного метода, поскольку данный метод обоснования предполагает формирование дефектной ведомости, локально-сметного расчета, проектно-сметной документации и, соответственно, определение объема работ. При закупке нескольких видов товаров, работ, услуг обосновывается каждая единица в отдельности.

Также нельзя забывать и о требованиях в части применения правил нормирования при осуществлении закупок, прежде всего, установленных предельных цен.

Максимальное значение цены контракта также указывается в извещении и документации о закупке, но у заказчика нет необходимости его обосновывать, поскольку данное значение, как правило, соответствует доведенному лимиту бюджетных средств.

На практике закупку без фиксированного объема можно применить к услугам по заправке и ремонту оргтехники на доведенные до заказчика лимиты в размере 200 000 рублей.

Начальная сумма цен единиц, рассчитанная методом анализа рынка, складывается из стоимости заправки картриджей, запасных частей для ремонта, затрат на техническое обслуживание и восстановление картриджей и составляет, например, 164 750 рублей. При проведении процедуры закупки и будет снижаться общая сумма единиц.

Контракт заключат в нашем случае на сумму в 20 000 рублей, но плата за каждый отдельный товар или услугу будет снижена пропорционально снижению цены победителя во время торгов. Для расчета цены за единицу товара или услуги, заказчику необходимо поделить сумму цен, которую предложил победитель, на начальную сумму цен единиц. Полученный коэффициент применяют к стоимости каждого объекта закупки. Предположим, что победитель закупки на обслуживание картриджей и ремонт оргтехники снизился до 131 800 рублей, коэффициент снижения составил 0,8. Значит, за каждую услугу или запасную часть для ремонта заказчик заплатит меньше на 20 %.

На сегодняшний день существует актуальная судебная практика, в соответствии с которой начальная сумма цен единиц может превышать максимальное значение цены контракта.

Так, комиссия Липецкого УФАС России пришла к выводу, что общая сумма цен единиц товаров, работ, услуг может превышать максимальное значение цены в тех случаях, когда заказчик определил все возможные варианты работ по ремонту транспортных средств, но в ходе исполнения контракта были проведены не все предусмотренные работы [3].

Заказчику следует учитывать, что при осуществлении закупок без фиксированного объема товаров, работ, услуг максимальное значение цены применяется при расчете обеспечения заявки и исполнения контракта, в том числе гарантийных обязательств по контракту, а также при применении антидемпинговых мер и предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов.

В целом, процедура закупки проводится в соответствии с общими правилами закона № 44-ФЗ.

Порядок подачи ценовых предложений будет формироваться следующим образом:

- при проведении аукциона снижается начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- при проведении конкурса в электронной форме или запроса котировок в электронной форме участники закупки делают предложения о сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Отметим, что при заключении контракта все начальные цены единицы товара, работы, услуги снижаются пропорционально снижению суммы начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Кроме того, в случае предложения участником суммы цен, которая меньше начальной на 25% и более, заказчик обязан применить антидемпинговые меры в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ.

Для учета добросовестности вместо начальной (максимальной) цены контракта заказчик должен принимать для расчета максимальное значение цены контракта.

В соответствии с новой редакцией статьи 34 закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок без фиксированного объема в государственном контракте следует отразить порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика, поскольку на момент его заключения объем неизвестен.

Также заказчик должен учитывать, что законом не предусматривается возможность уменьшить цену закупаемой продукции при исполнении контракта с неопределенным объемом. Заказчик в соответствии со статьей 95 закона № 44-ФЗ вправе оформить дополнительное соглашение к контракту о снижении цены только при сохранении иных условий контракта, в том числе по объему. В закупках с неопределенным объемом объем не определен в натуральном выражении.

Однако на практике заказчики прибегают к расчету такого объема исходя из единичных расценок, закрепленных в контракте, и максимального значения цены контракта. При этом при снижении, например, единичных расценок сторонами объем автоматически увеличится.

Таким образом, снижение единичных расценок, а также максимального значения цены контракта в закупках с неопределенным объемом будет признано нарушением требований законодательства.

Отметим, что в реестр контрактов в отношении контракта с неизвестным объемом заказчик также обязан направить сведения о максимальном значении цены контракта и данные о цене единицы товара, работы или услуги [4].

В заключение отметим, что несомненным положительным моментом в применении закупок с неопределенным объемом является то, что заказчик получает возможность произвести выборку именно тех позиций, которые ему необходимы, до исчерпания цены контракта.

### Список литературы

1. О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

3. Решение Липецкого УФАС России от 04.09.2019 № 048/06/105-646/19 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 10.02.2021).

4. О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (вместе с «Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», «Правилами ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»: постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).